



RPJ/2187/2023 P  
Data: 2023-02-03

# KURATORIUM OŚWIATY W SZCZECINIE

Wydział Kształcenia Branżowego i Niepublicznego

ul. Wąły Chrobrego 4, 70-502 Szczecin tel. 91 44 27 500, fax 91 44 27 508  
www.kuratorium.szczecin.pl e-mail: kuratorium@kuratorium.szczecin.pl

## PROTOKÓŁ KONTROLI DORAŻNEJ WKBN.5533.3.2023.SA.MG

WPLYNEŁO  
Kuratorium Oświaty w Szczecinie  
Kontrola 104

03.02.2023

Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny	Zachodniopomorski Kurator Oświaty Kuratorium Oświaty w Szczecinie ul. Wąły Chrobrego 4 70 - 502 Szczecin
Nazwa przedszkola, jego siedziba, telefon, e-mail	Przedszkole Niepubliczne „NUTKA” os. Zalesie 96 b, 73 – 108 Kobylanka tel.: 505 647 229; e-mail: k.gaj@przedszkolenutka.eu strona internetowa: www.przedszkolenutka.eu
Imię i nazwisko dyrektora przedszkola	p.o. dyr. Anna Stefanowicz
Imię i nazwisko kontrolującego	Alina Sukiennicka
Data wydania i numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli	18 stycznia 2023 r. - WKBN.5533.3.2023.SA
Imię i nazwisko kontrolującego	Małgorzata Gucz
Data wydania i numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli	18 stycznia 2023 r. – WKBN.5533.3.2023.SA
Termin rozpoczęcia kontroli	19 stycznia 2023 r.
Termin zakończenia kontroli	19 stycznia 2023 r.
Numer wpisu do rejestru kontroli organu sprawującego nadzór pedagogiczny	WKBN.5533.3.2023.SA.MG
Numer wpisu do rejestru kontroli przedszkola	7
Tematyka kontroli	Organizacja pracy przedszkola, w szczególności: przestrzeganie praw dziecka, zapewnienie wychowankom bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i opieki, organizacja i udzielanie pomocy psychologiczno-pedagogicznej, posiadanie przez nauczycieli wymaganych kwalifikacji do prowadzenia przydzielonych im zajęć.

M.



**Imienny wykaz osób, z którymi rozmawiano podczas kontroli:**

Lp.	IMIĘ I NAZWISKO	STANOWISKO
1.	Anna Stefanowicz	p.o. dyr. (bez pełnienia nadzoru pedagogicznego), wychowawca gr. I (2,5 - 3-latki), nauczyciel 6-latków, pedagog specjalny
2.	Katarzyna Gaj	dyrektor PN „NUTKA” w Szczecinie, pełniąca nadzór pedagogiczny nad przedszkolem w Kobylance
3.	Katarzyna Chomka-Walczak	Wiceprezes Fundacji Harmonia (osoba prawna prowadząca przedszkole)
4.		pomoc nauczyciela w gr. 2,5 - 3-latków

**Wyszczególnienie niezbędnych dowodów stanowiących podstawę ustaleń kontroli:**

Lp.	NAZWY DOWODÓW STANOWIĄCYCH PODSTAWĘ USTALEŃ KONTROLI
1.	Zaświadczenie o zmianie we wpisie do ewidencji szkół i placówek niepublicznych nr SZ.4430/2/2018 z dn. 26.09.2018 r., prowadzonej przez Wójta Gminy Kobylanka
2.	Statut Przedszkola Niepublicznego „NUTKA” w Kobylance po zmianach z dnia 23 sierpnia 2018 r.
3.	Protokół kontroli sanitarnej (tematycznej) Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Stargardzie Szczecińskim z dn. 17.01.2011 r.
4.	Ramowy rozkład dnia
5.	Harmonogram zajęć dodatkowych
6.	Dzienniki zajęć przedszkola w r. szk. 2022/2023
7.	Dokumenty potwierdzające kwalifikacje zatrudnionych nauczycieli
8.	Aneks do umowy o pracę p. A. Stefanowicz z dn. 12.08.2022 r.
9.	Dziennik zajęć specjalistycznych z pomocy psychologiczno-pedagogicznej

**Wyszczególnienie innych czynności stanowiących podstawę ustaleń kontroli:**

Lp.	INNE CZYNNOŚCI STANOWIĄCE PODSTAWĘ USTALEŃ KONTROLI
1.	Lustracja pomieszczeń przedszkola i jego otoczenia
2.	Analiza strony internetowej przedszkola

**Opis ustalonego stanu faktycznego, w tym ujawnionych nieprawidłowości:**

Kontrola doraźna w Przedszkolu Niepublicznym „NUTKA” w Kobylance została przeprowadzona z inicjatywy Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty – w związku z informacjami przesłanymi drogą e-mailową przez rodziców dzieci uczęszczających do przedszkola. Kontrola dotyczyła organizacji pracy przedszkola, a w szczególności: przestrzegania praw dziecka, zapewnienia wychowankom bezpiecznych i higienicznych warunków wychowania i opieki, organizacji i udzielania pomocy psychologiczno-pedagogicznej oraz posiadania przez nauczycieli wymaganych kwalifikacji do prowadzenia przydzielonych im zajęć.



**Przedszkole Niepubliczne „NUTKA” w Kobylance** (os. Zalesie 96 b, 73 – 108 Kobylanka) jest niepubliczną jednostką oświatową, prowadzącą działalność od dnia 1 września 2011 r. - na podstawie wpisu do ewidencji szkół i placówek niepublicznych nr 1/2011, prowadzonej przez Wójta Gminy Kobylanka. Osobą prowadzącą przedszkole jest obecnie osoba prawna – **Fundacja Harmonia** (ul. Jarosława Iwaszkiewicza 99, 70 – 786 Szczecin).

Przedszkole mieści się w wolnostojącym jednopiętrowym budynku jednorodzinnym, spełniającym warunki bezpieczeństwa pożarowego oraz warunki sanitarne. Budynek jest własnością poprzedniej osoby prowadzącej przedszkole. Znajdują się w nim m.in. następujące pomieszczenia: na parterze – duża sala do zajęć i zabawy (dla 20 przedszkolaków), gabinet logopedy, pomieszczenie kuchenne do przygotowywania i wydawania posiłków (pełny catering), pomieszczenia higieniczno-sanitarne dla dzieci oraz dla personelu, gabinet dyrektora, dwa pomieszczenia gospodarcze, szatnia dla przedszkolaków; na piętrze – 3 sale edukacyjne (jedna duża oraz dwie mniejsze), aneks kuchenny, pomieszczenie sanitarno-higieniczne dla dzieci. Przedszkole dysponuje także własnym dużym placem zabaw. Cały teren jest ogrodzony.

W dniu kontroli (19 stycznia br.) do przedszkola zapisanych było 44 wychowanków – dzieci od 2,5 do 6. roku życia – podzielonych na 4 grupy wiekowe: I gr. – Ósemki (2 - 2,5-latki – tzw. grupa adaptacyjna) – 6 dzieci, II gr. – Ćwierćnutki (3-latki) – 12 dzieci, III gr. – Półnutki (4-latki) – 13 dzieci oraz IV gr. – Nutki (5- i 6-latki) – 13 dzieci (w tym 6 dzieci realizujących w przedszkolu obowiązkowe roczne przygotowanie przedszkolne). Nikt z wychowanków nie posiada opinii lub orzeczeń wydanych przez poradnie psychologiczno-pedagogiczne.

Z ramowego rozkładu dnia wynika, że przedszkole jest czynne w godz. 7.00 – 17.00, a podstawa programowa wychowania przedszkolnego realizowana jest – na podstawie programu wychowania przedszkolnego wydawnictwa WSiP pn. „Drużyna marzeń” - w godz. 9.00 – 15.00. Ponadto przedszkole oferuje następujące zajęcia dodatkowe: w ramach czesnego – rytmikę, język angielski, tańce, naukę gry na flażoletach, gimnastykę (z elementami gimnastyki korekcyjnej), zajęcia logopedyczne; dodatkowo odpłatne - zajęcia ruchowe z piłką (projekt „Przedszkoliada”). Podczas swojej pracy dydaktycznej nauczyciele wykorzystują m.in.: metody aktywizujące, stosują tzw. plan Daltoński czy metodę nauczania matematyki wg Gruszczyk-Kolczyńskiej.

W Przedszkolu Niepublicznym „NUTKA” w Kobylance w dniu kontroli do pracy z wychowankami zatrudnione były 2 osoby na stanowiskach nauczycieli wychowania przedszkolnego (w tym jedna osoba w ramach swego etatu pełniła także w wymiarze 10 godzin tygodniowo – 0,25 etatu - obowiązki pedagoga specjalnego) oraz 3 osoby na stanowiskach pomocy nauczyciela.

Osoby zatrudnione na stanowiskach nauczycieli posiadają następujące kwalifikacje:

- p. \_\_\_\_\_ – p.o. dyrektora przedszkola, nauczyciel wychowania przedszkolnego, pedagog specjalny – studia licencjackie w zakresie pedagogiki opiekuńczo-wychowawczej, studia magisterskie w zakresie pedagogiki (specjalność: edukacja przedszkolna



i wczesnoszkolna z terapią pedagogiczną), studia podyplomowe w zakresie przygotowania pedagogicznego do zawodu nauczyciela, studia podyplomowe w zakresie oligofrenopedagogiki (specjalność: edukacja i rewalidacja osób z niepełnosprawnością intelektualną) – posiada kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela edukacji przedszkolnej oraz pedagoga specjalnego;

- p. ... – nauczyciel wychowania przedszkolnego - studia licencyjne w zakresie pedagogiki (specjalność: edukacja bezpieczeństwa i higieny pracy), studia magisterskie w zakresie pedagogiki (specjalność: kultura bezpieczeństwa pracy), studia podyplomowe w zakresie edukacji przedszkolnej i wczesnoszkolnej - posiada kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela edukacji przedszkolnej;

- p. ... – dyrektor Przedszkola Niepublicznego „NUTKA” w Szczecinie, nauczyciel wychowania przedszkolnego, nauczyciel mianowany, pełniący nadzór pedagogiczny w przedszkolu w Kobylance – studia magisterskie w zakresie pedagogiki (specjalność: pedagogika rewalidacyjna i korekcyjna), studia podyplomowe w zakresie zarządzania placówką oświatową – posiada kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela edukacji przedszkolnej oraz do pełnienia nadzoru pedagogicznego w przedszkolu.

Ponadto przedszkole zatrudnia nauczyciela języka angielskiego oraz logopedę, którzy posiadają kwalifikacje odpowiednie do prowadzenia przydzielonych im zajęć.

Podczas przeprowadzanych czynności kontrolnych dokonano analizy dokumentacji przedszkolnej, w tym: statutu przedszkola, dzienników zajęć przedszkola w r. szk. 2022/2023, dziennika zajęć z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej.

W toku kontroli Statutu Przedszkola Niepublicznego „NUTKA” w Kobylance po zmianach z dnia 23 sierpnia 2018 r. ustalono, iż nie jest on na bieżąco aktualizowany - odwoływanie się do nieaktualnej podstawy prawnej, przywołanie nieaktualnego organu prowadzącego (osoby prowadzącej przedszkole), brak wszystkich zapisów wynikających z art. 102 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2021 r., poz. 1082, z późn. zm.) - dotyczących zawartości statutu, brak zapisów wynikających z art. 125a ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1116) dotyczących szczegółowej organizacji zajęć z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość w przypadku zawieszenia zajęć w przedszkolu - oraz zawiera zapisy sprzeczne z obowiązującymi zapisami prawa oświatowego - w § 9 ust. 5 oraz § 12 ust. 1 widnieją sformułowania: „5. W przedszkolu w razie potrzeby może być organizowana grupa dla dzieci młodszych niż 2,5 roku.”, „1. Do grup przedszkolnych mogą uczęszczać dzieci, które nie ukończyły 2,5 roku do momentu rozpoczęcia nauki w szkole.” Zapisy te kolidują z zapisami art. 31 ust. 1 i ust. 3 wyżej przywołanej ustawy Prawo oświatowe, które brzmią: „1. Wychowanie przedszkolne obejmuje dzieci od początku roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym dziecko kończy 3 lata (...)”, „3. W szczególnie uzasadnionych przypadkach wychowaniem przedszkolnym może także zostać objęte dziecko, które ukończyło 2,5 roku.”



W dniu kontroli jedną z grup przedszkolnych stanowiła grupa I Ósemki licząca 6 dzieci, spośród których troje wychowanków w dniu zapisów do przedszkola -- 1 września 2022 r. - nie miało ukończonych 2,5 lat życia. Wyżej cytowane przepisy prawa oświatowego precyzyjnie określają wiek, który uprawnia dziecko do rozpoczęcia uczęszczania do przedszkola czy innej formy wychowania przedszkolnego. Konieczne jest ukończenie 2,5 roku życia! Przepisy nie przewidują sytuacji, w której 2-latek w przedszkolu ma zapewnioną opiekę. Takie dziecko powinno uczęszczać do żłobka lub innej formy opieki nad dziećmi do lat 3. Ponadto na takie dzieci przedszkole nie powinno pobierać dotacji!

W analizowanych dziennikach zajęć przedszkola oraz w dzienniku zajęć z zakresu pomocy psychologiczno-pedagogicznej nie stwierdzono nieprawidłowości.

Od września 2022 r. przedszkole zatrudnia na 10 godz. w tygodniu pedagoga specjalnego. Funkcję tę pełni w ramach 0,25 swojego 40-godzinnego etatu p.

Pozostały wymiar etatu (0,75 – 30 godzin) p. realizuje jako nauczyciel wychowania przedszkolnego. Wyznaczony przez organ prowadzący wymiar etatu pedagoga specjalnego jest niezgodny z wymogami art. 29 pkt 3) ustawy z dn. 12.05.2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw, który stanowi: „(...) w roku szkolnym 2022/2023 i 2023/2024 łączna liczba etatów nauczycieli pedagogów, pedagogów specjalnych, psychologów, logopedów lub terapeutów pedagogicznych w przedszkolu, (...), o których mowa w art. 42d ust. 1 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, nie może być niższa niż: 3) 0,5 etatu – jeżeli liczba dzieci lub uczniów przekracza 30 i nie przekracza 50.”

Głównym celem niniejszej kontroli doraźnej było wyjaśnienie zarzutów, jakie postawili rodzice dzieci uczęszczających do Przedszkola Niepublicznego „NUTKA” w Kobylance dwóm pracownikom – nauczycielce i ; oraz pomocy nauczyciela

Według rodziców osoby te zmuszały dzieci do jedzenia, używały w stosunku do dzieci niecenzuralnych słów, poniżały wychowanków (np.: poprzez pozostawianie dzieci w zmoczonych moczem ubrankach bądź nago pośród grupy), ograniczały dzieciom dostęp do wody pitnej, krzyczały na dzieci oraz karały je za wyrażanie emocji (np.: radości). Informacje te rodzice uzyskali od byłej pracownicy przedszkola i na podstawie, jak twierdzą, relacji swoich dzieci.

Na podstawie rozmów przeprowadzonych podczas kontroli z dyrektorkami, przedstawicielką organu prowadzącego oraz pracownicą przedszkola ustalono, co następuje.

Osoba, która poinformowała rodziców o niewłaściwych zachowaniach pracownic przedszkola, pracowała w PN „NUTKA” w Kobylance od końca grudnia 2022 r. do 13 stycznia 2023 r. na stanowisku niepedagogicznym – pomoc nauczyciela. Odeszła z pracy na własną prośbę. Według słów osób pomówionych - p. i p. – pracowały one z tą panią przez 8 dni. Osoba ta ingerowała w merytoryczną pracę nauczycielek - często przerywała im zajęcia, zwracała nauczycielkom uwagę, próbowała podczas zabaw swobodnych dzieci sama organizować im zajęcia, nie bacząc na ich bezpieczeństwo (np.: udostępniała wychowankom ostre nożyczki). Na zwracane uwagi obrażała się. Pracownicy przedszkola stanowczo zaprzeczyli, żeby kiedykolwiek sytuacje wskazane przez rodziców miały miejsce w przedszkolu. Do organu prowadzącego i do



rodziców nie wpłynęły żadne dowody świadczące o niestosownych zachowaniach personelu przedszkola. Wcześniej do Kuratorium Oświaty w Szczecinie także nikt nie zgłaszał żadnych negatywnych uwag dotyczących pracy przedszkola.

Należy podkreślić, że kontrola, stosownie do § 2 pkt 9 oraz § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (t.j.: Dz. U. 2020 r., poz. 1551, z późn. zm.), to działania organu sprawującego nadzór pedagogiczny w celu oceny stanu przestrzegania przepisów prawa dotyczących działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły, oraz przebiegu procesów kształcenia i wychowania w szkole i efektów działalności dydaktycznej, wychowawczej i opiekuńczej oraz innej działalności statutowej szkoły. Wyniki czynności kontrolnych ustala się na podstawie zebranych w toku kontroli dokumentów oraz oświadczeń dyrektora i innych pracowników szkoły. Tak więc, na gruncie przywołanych przepisów prawa oświatowego należy stwierdzić, że celem kontroli nie jest konfrontacja sprzecznych informacji lub interpretacja, czy też rozstrzygnięcie wiarygodności słów osób zaangażowanych w daną sytuację, tym bardziej, gdy większość poruszanych spraw należy do kategorii: „słowo przeciw słowu” - jedna osoba twierdzi, że ta druga coś zrobiła, a ta druga temu zaprzecza i nie ma żadnych innych dowodów, które mogłyby jednoznacznie wskazać, kto mówi prawdę. Takie sprawy są bardzo trudne do wyjaśnienia, bo przy braku innych dowodów, mając do dyspozycji jedynie stwierdzenia obu stron, trudno przeprowadzić wnioskowanie, które potwierdzi czyjąś winę bądź oddali oskarżenia. W takich sytuacjach często sięga się po dodatkowe ekspertyzy i opinie biegłych, które dostarczają dodatkowych poszlak/informacji, a takich kompetencji prawnych kurator oświaty nie posiada.

#### **Ujawnione nieprawidłowości:**

1. Statut Niepublicznego Przedszkola „NUTKA” w Kobylance nie jest (zgodnie ze zmieniającymi się przepisami) na bieżąco uaktualniany oraz zawiera zapisy kolidujące z obowiązującymi przepisami prawa oświatowego.
2. Do przedszkola przyjmowane są dzieci, które w momencie przyjęcia nie mają ukończonego 2,5 roku życia.
3. W szkole zatrudniono pedagoga specjalnego na 0,25 etatu, zamiast na min. 0,5 etatu.

#### **Wnioski:**

1. Zarzuty rodziców postawione personelowi przedszkola należą do kategorii: „słowo przeciw słowu”. Brak dowodów na potwierdzenie słów którejkolwiek ze stron sprawia, że bardzo trudno jest przyznać komukolwiek rację czy potwierdzić czyjąś winę.

#### **Zalecenia:**

1. Uaktualnić i uzupełnić oraz usunąć błędne zapisy Statutu Przedszkola Niepublicznego „NUTKA” w Kobylance – zgodnie z wymogami art. 102 ust. 1, art. 31 ust. 1 i ust. 3 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2021 r.,



- poz. 1082, z późn. zm.), a także art. 125a ust. 7 ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1116).
2. Przyjmować do przedszkola dzieci, które w dniu przyjęcia ukończyły 2,5 roku życia – zgodnie z zapisami art. 31 ust. 1 i ust. 3 wyżej przywołanej ustawy Prawo oświatowe.
  3. Zatrudnić pedagoga specjalnego w wymiarze min. 0,5 etatu – zgodnie z zapisami art. 29 pkt 3) ustawy z dnia 12 maja 2022 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz innych ustaw (Dz. U. z 2022 r., poz. 1116).

**Termin realizacji zaleceń: niezwłocznie od dnia otrzymania zaleceń.**

Zgodnie z § 18 ust. 1 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1551, z późn. zm.) dyrektor przedszkola, w terminie 7 dni roboczych od dnia otrzymania protokołu kontroli, może zgłosić do organu sprawującego nadzór pedagogiczny pisemne, umotywowane zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli.

Zgodnie z art. 55 ust. 6 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. - Prawo oświatowe (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1082, z późn. zm.) należy w terminie 30 dni od dnia otrzymania zaleceń, a w przypadku wniesienia zastrzeżeń - w terminie 30 dni od dnia otrzymania pisemnego zawiadomienia o nieuwzględnieniu zastrzeżeń - powiadomić Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty o sposobie realizacji zaleceń oraz organ prowadzący szkołę/placówkę o otrzymanych zaleceniach i sposobie ich realizacji.

Protokół sporządzono w dniu **26 stycznia 2023 r.** w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kontrolowany dyrektor przedszkola, a drugi włącza się do akt kontroli.

**Podpisy kontrolującego i dyrektora przedszkola:**

Podpis dyrektora przedszkola	Podpis kontrolującego
PRZEDSZKOLE NIEPUBLICZNE "NUTKA" 73-1003400001, ul. Głogowska 96 B NIP 955-142-67-80, REGON 321287505	STARSZY WIZYTOR <i>A. [signature]</i> Anna Białobłocka  DYREKTOR Wydziału Kształcenia <i>[signature]</i> Małgorzata
Miejsce i data podpisania protokołu	Miejsce i data podpisania protokołu
Kobyłka 01.02.2023	Brzeźno, 27.01.2023

*[Handwritten initials]*

**Poświadczenie odbioru protokołu kontroli:**

Data, podpis i imienna pieczęć dyrektora przedszkola	
01.02.2023	PRZEDSZKOLE NIEPUBLICZNE "MITYKA" Zak. 03030303, Zalesie 96 B NIP 955-142-67-80, REGON 321287595

Zgodnie z § 16 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 25 sierpnia 2017 r. w sprawie nadzoru pedagogicznego (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 1551, z późn. zm.), protokół kontroli zawiera parafy kontrolującego i dyrektora przedszkola na każdej stronie protokołu.