

PROTOKÓŁ KONTROLI DORAŻNEJ Nr 5533.53.2016. BM



**Informacje o kontrolowanej szkole:**

Nazwa i adres szkoły: Publiczne Przedszkole nr 80, ul. Łokietka 16, 70-256 Szczecin  
Tel.: 91/4318138; e – mail: [pp80@miasto.szczecin.pl](mailto:pp80@miasto.szczecin.pl);  
[www.pp80szczecin.szkolnastrona.pl](http://www.pp80szczecin.szkolnastrona.pl)  
Imię i nazwisko dyrektora: Danuta Szarkowska

**Informacje o kontroli:**

Nazwa i siedziba organu sprawującego nadzór pedagogiczny:  
Kuratorium Oświaty w Szczecinie, Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin  
Telefon: 91 442 75 00 E-mail: [kuratorium@kuratorium.szczecin.pl](mailto:kuratorium@kuratorium.szczecin.pl)

	Imię i nazwisko kontrolującego	Data wydania upoważnienia do przeprowadzenia kontroli	Numer upoważnienia do przeprowadzenia kontroli
1.	Barbara Mańczak	15.04.2016 r.	KO.I.5533.53.2016.BM

Termin rozpoczęcia kontroli: 19 kwietnia 2016 r.  
Termin zakończenia kontroli: 19 kwietnia 2016 r.  
Numer wpisu do rejestru kontroli organu sprawującego nadzór pedagogiczny:  
KO.I.5533.53.2016.BM  
Termin powiadomienia dyrektora o kontroli: 15 kwietnia 2016 r. (telefonicznie)  
Numer wpisu do rejestru kontroli szkoły: 70

Kontrola przeprowadzona została w zakresie zgłoszonego przez rodzica problemu dyskryminacji dzieci z powodu zamożności rodziców.

**Podczas kontroli:**

1. Przeprowadzono rozmowę z:
  - p. Danutą Szarkowską - dyrektorem przedszkola;
  - p. Ewą Glinką – nauczycielem w grupie V;
  - p. Moniką Biegańską – nauczycielem grupy I.
2. Analizowano następującą dokumentację:
  - Protokół z zebrania ogólnego rodziców dzieci nowo przyjętych do Przedszkola Publicznego nr 80 w Szczecinie – w dniu 2.09.2015 r.;
  - Protokół nr 1 z dnia 11 września 2015 r. – z zebrania Rady Rodziców;

- Uchwała nr 1/15/16 Rady Rodziców Przedszkola Publicznego Nr 80 w Szczecinie z dnia 11 września 2015 r. w sprawie wyboru Prezydium i Komisji Rewizyjnej Rady Rodziców;
- Uchwała nr 4/15/16 Rady Rodziców Przedszkola Publicznego Nr 80 w Szczecinie z dnia 11 września 2015 r. w sprawie dobrowolnych składek rodziców w roku szkolnym 2015/2016 r.;
- Dzienniki zajęć przedszkola – informacje o obecności dzieci w terminach wycieczek, tematy zebrań z rodzicami, listy obecności na zebraniach w dniach: 2 i 9 września 2015 r.;
- Protokół z zebrania rodziców grupy V z 09.09.2015 r.;
- Informacja z tablicy ogłoszeń pn.: „Prosimy o uzupełnienie wpłat na konto Rady Rodziców do końca kwietnia 2016 r.”;
- Listy rodziców deklarujących wpłatę na Radę Rodziców w roku 2015/2016 w kwocie 200 zł;
- Oświadczenie Rady Pedagogicznej Przedszkola Publicznego nr 80 złożonego 20 kwietnia 2016 r.;
- Oświadczenie p. \_\_\_\_\_ – mamy \_\_\_\_\_ – złożone 20 kwietnia 2016 r.;
- Wyjaśnienie odnośnie skargi na Przedszkole Publiczne nr 80 i dyrektora przedszkola – sformułowane przez p. \_\_\_\_\_ w dniu 20 kwietnia 2016 r.

#### **Ustalenie stanu faktycznego:**

W dniu 11 kwietnia 2016 r. wpłynęła do Kuratorium Oświaty w Szczecinie skarga dotycząca dyskryminowania w Publicznym Przedszkolu nr 80 w Szczecinie rodziców, których nie stać na oczekiwane w przedszkolu wpłaty na Radę Rodziców i ponoszenie innych wydatków związanych z pobytami dzieci w tej placówce oświatowej.

Dyskryminowanie, zdaniem składającego skargę, przejawia się w formie: „nękania poprzez wzywianie do gabinetu dyrektora, dawanie karteczek, przypominanie przez panie nauczycielki, wywieszanie na tablicy korkowej przypomnień o wpłacie składki na Radę Rodziców”. Skarżący zarzuca dyrektorowi przedszkola także brak uzgadniania ze wszystkimi rodzicami wysokości składki, jak i innych wydatków, które muszą ponosić. Zarzuty dotyczą również tego, że rodzice na pierwszym zebraniu w tym roku szkolnym otrzymali imienną listę, na której mieli zadeklarować, składając podpis, że wpłacą kwotę 200 zł., a była to składka jeszcze nieustalona na ten rok szkolny przez Prezydium Rady Rodziców, gdyż wybory do niej odbyły się później i uchwała w tej sprawie jeszcze nie została podjęta.

Autor skargi twierdzi, że pomimo, iż niektórzy rodzice nie zadeklarowali na liście wpłaty składki na Radę Rodziców, „to i tak są nękani”, by ją wpłacić. Podał przejawy nękania rodziców, np. sugerowanie napisania pisma do Rady Rodziców z propozycją zrekompensowania niewpłaconej składki albo proponowanie im wykonania drobnych prac remontowych w przedszkolu. Uważa też, że „w przedszkolu różnicuje się dzieci na lepsze i gorsze, poprzez np. sugerowanie, że dzieci rodziców, którzy nie zapłacili składki, nie pojedą na wycieczkę”. Tym samym zarzuca dyrektorowi przedszkola łamanie zasady gromadzenia funduszy z dobrowolnych składek rodziców, czyli działanie niezgodne z prawem, tj. z art. 54 ust. 8 ustawy o systemie oświaty.

Podczas kontroli przeprowadzonej w dniu 19 kwietnia 2016 r. dyrektor przedszkola p. Danuta Szarkowska oraz nauczycielki: p. Ewa Glinka, p. Monika Biegańska

i pozostali nauczyciele w oświadczeniu z 20 kwietnia 2015 r. potwierdzili, że w ostatnich dwóch latach we wrześniu każdego roku na zebraniach poszczególnych grup rodzice są proszeni o zadeklarowanie, czy wpłacą na konto Rady Rodziców kwotę 200 zł. Dyrektor wyjaśnił, że przyjmowanie deklaracji od rodziców ma na celu zorientowanie się, jakimi środkami finansowymi przedszkole może w danym roku dysponować, co pozwala planować działania.

Wysokość składki ustalana jest przez Prezydium Rady Rodziców. W tym roku szkolnym wprowadzono ją na podstawie Uchwały Prezydium z dnia 11 września 2015 r. Zebrania rodziców odbyły się 2 i 9 września. Zatem deklaracje zbierane były przed podjęciem decyzji w tej sprawie przez Radę Rodziców.

Deklaracje rodziców zbierane są w przedszkolu w formie podpisów na listach zawierających nazwiska wszystkich rodziców dzieci w poszczególnych grupach. Nie stosuje się zbierania indywidualnych deklaracji rodziców - zapewniających im dyskrecję.

Na imiennych listach zatytułowanych: „Deklaruję się wpłacić 200 zł na Radę Rodziców” część rodziców nie zadeklarowała we wrześniu 2015 r., że wpłaci składkę w podanej wysokości. Nie mieli oni jednak możliwości zadeklarowania na tej liście innej kwoty, niż podana. Nie przewidziano też możliwości podania na niej zamiennej formy wsparcia przedszkola – gdyby ktoś z rodziców wybrał taką opcję.

Podczas zebrań wrześniowych rodzice byli informowani przez wychowawców grup o tym, że rodziny wielodzietne mogą wpłacać na drugie dziecko połowę tej ustalonej kwoty. Podaje się też rodzicom, że składka jest dobrowolna, tzn. że można wpłacać mniej lub więcej, albo wykonać jakąś pracę na rzecz przedszkola (uszyć, pomalować, naprawić). W oparciu o tę informację, jak podał dyrektor podczas kontroli, niektórzy rodzice podarowali przedszkolu zabawki, materiały papiernicze itp.

Rodzice są informowani o działaniach przedszkola i planach finansowych Rady Rodziców na zebraniach i podczas spotkań indywidualnych w grupach oraz w formie ogłoszeń na terenie przedszkola. Na tablicy w przedszkolu wywieszane są ogłoszenia z ogólną prośbą o wpłatę wraz z informacją o planowanych wydatkach. Zdarza się, że dyrektor i nauczyciele rozmawiają z rodzicami o tym, by wpłacili zadeklarowaną składkę. Ma to miejsce zwykle przed planowanymi większymi wydatkami, np. przed Dniem Dziecka, uroczystością pożegnania 6-latków lub przed planowaną wycieczką. Dyrektor zachęca wówczas nauczycieli, by mówili rodzicom, że jeżeli potrzebują więcej informacji na temat wydatków, to mogą o tym z nim rozmawiać.

Wszystkie dzieci otrzymują paczki z okazji Mikołaja, uczestniczą w wycieczkach i przedstawieniach teatrzyków opłacanych przez Radę Rodziców (np.: „Bajki Pana Brzechwy” – październik 2015 r., „Mikołaju – zimno mi” - grudzień 2015 r., „Sancio i Pancio” – luty 2016 r.).

Rodzice dodatkowo finansują udział dzieci w różnych przedsięwzięciach organizowanych na terenie miasta w ramach ofert kulturalno-oświatowych, takich jak: wyjścia do teatru, muzeum, czy kina. Nauczyciele planują te wyjścia i podają informacje (na tablicy) do wiadomości rodziców z kwotą, którą powinni zapłacić, by dziecko mogło uczestniczyć w wyjściu. Twierdzą, że rodzice chwalą sobie te formy edukacji i chętnie pomagają w ich organizacji. Nie zdarzają się przypadki, by dziecko nie uczestniczyło w jakimś wyjściu z powodu nieopłacenia go przez rodziców. Nauczyciele w oświadczeniu opracowanym 20 kwietnia i przesłanym do kuratorium oświaty w dniu 21 kwietnia stwierdzili, że w przedszkolu przestrzegana jest zasada, iż wszystkie dzieci korzystają z imprez i świadczeń finansowanych przez Radę Rodziców, bez względu na to, czy rodzic wpłacił jakąkolwiek dobrowolną kwotę, czy

też nie. Wyrazili też przekonanie, że ogół rodziców jest zadowolony z funkcjonowania przedszkola i wszystkich rozwiązań finansowych oraz organizacyjnych.

Jedna z matek w oświadczeniu złożonym w przedszkolu w dniu 20 kwietnia 2016 r. stwierdziła, że nie dokonuje wpłat na Radę Rodziców i nie była wywierana na niej presja, by zapłaciła. Dwoje jej dzieci uczęszczających do przedszkola, uczestniczy we wszystkich imprezach finansowanych przez Radę Rodziców. A z powodu trudnej sytuacji finansowej jej rodziny, przedszkole zorganizowało dla jej dzieci wsparcie w postaci zbiórki ubrań.

Również z wpisów w dziennikach zajęć przedszkola, analizowanych podczas kontroli, wynika, że nie było takiej sytuacji, by dzieci były wykluczane z uczestnictwa w wycieczkach i innych zajęciach finansowanych z funduszu Rady Rodziców.

Dyrektor przedszkola, odnosząc się do zarzutów zawartych w skardze, oświadczył, że nie stosuje wzywania rodziców do gabinetu. Podkreślił, że zaprasza na rozmowę, jeżeli pragnie porozmawiać. Przyznał, że miały miejsca sytuacje inicjowania rozmów z tymi rodzicami, którzy na liście „nie określili się”. Pytał ich wówczas, czy zapłacą składkę na Radę Rodziców, czy nie. Czasami pytał o to nieformalnie, tj. na korytarzu. Nigdy nie zmuszał, by ktokolwiek wpłacał pełną zadeklarowaną kwotę. Nie miał intencji źle potraktować żadnego rodzica, ani sprawić, by poczuł się dotknięty. A jeżeli zdarzyło się, poza jego wiedzą, że jakieś dziecko zostało wykluczone z udziału w jakimkolwiek działaniu z powodu niezapłacenia przez rodzica składki na Radę Rodziców, to deklaruje, że gotów jest to wyjaśnić i naprawić.

## Podsumowanie

1. Nie potwierdziły się zarzuty rodzica składającego skargę, dotyczące wykluczania dzieci z udziału w wycieczkach z powodu nieopłacenia składki na Radę Rodziców.
2. Rodziców informuje się w przedszkolu o składkach na konto Rady Rodziców podczas zebrań na początku roku szkolnego. Proszeni są na nim przez wychowawców grup o zadeklarowanie, czy wpłata zostanie przez nich wykonana, czy nie. Natomiast nie rozmawia się z nimi o tym, by uzgodnić wysokość wpłat. Zostaje to odebrane przez niektórych rodziców jako nieprzestrzeżenie zasady dobrowolności wpłat.
3. W tym roku szkolnym rodzice zostali poinformowani o wysokości składki na Radę Rodziców 2 i 9 września - zanim Rada została wybrana i zanim podjęta uchwałę w tej sprawie w dniu 11 września 2016 r.
4. Nie uzgadnia się z rodzicami wydatków na dodatkowe formy edukacyjne, takie jak: wyjście do kina, do teatru itp. Rodzice są informowani, by wpłacili odpowiednią kwotę, aby dziecko mogło uczestniczyć w wyjściu.
5. Indywidualne rozmowy dyrektora z rodzicami na temat finansów nie zawsze są odbierane przez rodziców ze zrozumieniem dobrych intencji dyrektora.
6. Brak jest pełnej informacji wśród rodziców na temat treści uchwały Prezydium Rady Rodziców, z której wynika, że proponowanie im zastępczych form wspierania działań przedszkola to nie dyskryminacja, a zapewnienie przestrzegania zasady dobrowolności w zakresie wpłat.

7. Lista imienna służąca do zadeklarowania przez rodziców, czy wpłacą ustaloną przez Prezydium Rady Rodziców kwotę 200 zł. nie stwarza im warunków dla bezpiecznego wypowiedzenia się.

#### Uwagi i wnioski

1. Z powyższego wynika, że nie ma żadnej podstawy prawnej, aby przedszkole oczekiwało od rodziców obowiązkowej wpłaty na Radę Rodziców. Tym samym wpłata określonej sumy pieniężnej na konto placówki jest uzależniona wyłącznie od dobrej woli rodziców.
2. Rada Rodziców powstaje w celu wspierania działalności przedszkola, a nie na potrzeby realizowania za przedszkole jego statutowej działalności.

#### Zalecenia

1. Stosować zapisy art. 54 ust. 8 ustawy o systemie oświaty z dnia 7 września 1991 r. (Dz. U. z 2015 r. poz. 2156 z późn. zm.) - nie występować do rodziców o deklarowanie dobrowolnych składek i nie wchodzić w kompetencje Rady Rodziców, która działa zgodnie z przyjętym regulaminem.

Protokół podpisali:



.....  
(dyrektor szkoły)



.....  
(przeprowadzający kontrolę)

Protokół sporządzono dnia 26 kwietnia 2016 r. w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kontrolowany dyrektor szkoły, a drugi włącza się do akt kontroli.

Poświadczam odbiór protokołu kontroli 28. 04. 2016 .....  
(data, podpis i imienna pieczęć dyrektora)

Szczecin ....., dnia 28. 04 ..... 2016 r.